

**PROGRAMMA DELLE PROVE D'ESAME DEL CONCORSO PER LA NOMINA A
SOTTOTENENTE DI VASCELLO IN SERVIZIO PERMANENTE NEL RUOLO NORMALE
DEL CORPO DI COMMISSARIATO MILITARE MARITTIMO**
art. 1, comma 1, lettera d)

1. **PROVE SCRITTE** (art. 8 del bando)

I concorrenti dovranno sostenere le seguenti due prove scritte:

- a) 1ª prova, consistente nello svolgimento di una composizione scritta, nel tempo massimo di otto ore, ovvero di quesiti a risposta libera, nel tempo massimo di sei ore, predisposti dalla commissione esaminatrice, vertente su argomenti tratti dal programma della prova orale nella materia “Diritto amministrativo”;
- b) 2ª prova, consistente nello svolgimento di una composizione scritta, nel tempo massimo di otto ore, ovvero di quesiti a risposta libera, nel tempo massimo di sei ore, predisposti dalla commissione esaminatrice, vertente su argomenti tratti dal programma della prova orale nella materia “Approvvigionamenti e appalti”.

2. **PROVA ORALE** (art. 13 del bando)

La prova, della durata indicativa di almeno 90 minuti, consisterà in un'interrogazione nelle seguenti materie:

a) **Contabilità di Stato e Ragioneria pubblica:**

- il quadro della finanza pubblica italiana, la politica di bilancio;
- le fonti della Contabilità di Stato: la Costituzione e le fonti positive - La copertura: IV comma dell'art. 81 - I principi generali del Bilancio: tipologie, funzioni e principi di bilancio - Classificazione del bilancio; la normativa di riforma della contabilità pubblica;
- gli strumenti di programmazione finanziaria e di bilancio - Il Documento di Economia e Finanza – Il semestre europeo - Il Bilancio annuale di previsione;
- gli strumenti di coordinamento tra programmazione e politica annuale - Le leggi di bilancio e di stabilità - Le leggi collegate;
- il Rendiconto Generale dello Stato;
- la finanza degli enti locali e degli enti pubblici. Il federalismo fiscale;
- il debito pubblico - Il deficit strutturale e i vincoli dell'UME: il Patto di Stabilità e Crescita e il Patto di Stabilità interno;
- programmazione di spesa e processi di bilancio nell'Unione Europea;
- l'amministrazione della spesa (caratteristiche e disciplina delle procedure di spesa; l'impegno di spesa; i controlli sugli impegni di spesa; le altre fasi del procedimento di spesa; le procedure speciali; la tesoreria; le obbligazioni pecuniarie delle pubbliche amministrazioni e la posizione dei creditori delle amministrazioni);
- i controlli (il rapporto di controllo; tipi di controllo; cenni sui controlli nelle diverse specie di amministrazioni);
- la pubblica amministrazione e i suoi prodotti;
- il sistema contabile nelle amministrazioni pubbliche. Le principali caratteristiche del sistema di contabilità pubblica; contenuto informativo e limiti dei sistemi contabili basati sulla funzione autorizzativa;
- l'introduzione del sistema di contabilità economico-patrimoniale nella Pubblica Amministrazione e negli Enti Locali;



- la centralità della programmazione nel nuovo contesto normativo (L. n. 196/2009). Impegni di spesa ad esigibilità; bilancio in termini di cassa e di competenza. Nozione di spesa delegata;
- D.lgs. n. 116/2018: cd. «Decreto correttivo al D.lgs. n. 90/2016» - istituzione del Fondo Scorta e della Contabilità Speciale Unica per la Difesa.

b) Approvvigionamenti e appalti:

- i contratti pubblici: realizzazione di una gara pubblica (le fasi iniziali: la nomina e composizione della commissione giudicatrice o del seggio di gara; l'esame della documentazione amministrativa; le carenze documentali insanabili e le mere irregolarità e il soccorso istruttorio; la richiesta di chiarimenti e l'integrazione documentale, le clausole a pena di esclusione; il controllo dei requisiti generali e professionali; l'avvalimento). L'analisi delle offerte tecnico-qualitative (l'applicazione dei criteri e le problematiche in fase valutativa; le modalità di verbalizzazione delle decisioni). L'analisi delle offerte economiche (la rilevazione delle offerte anomale e sub procedimento di verifica; il supporto da una commissione specializzata). L'aggiudicazione provvisoria e quella definitiva. Le comunicazioni e l'accesso agli atti;
- i principi del Codice dei contratti pubblici; la procedura di gara; l'esecuzione del contratto; le definizioni rilevanti: in particolare, appalti pubblici e concessioni, settori ordinari e speciali, contratti sopra e sotto soglia, procedure emergenziali e regime derogatorio temporaneo connesso alla pandemia Covid-19, amministrazioni aggiudicatrici, enti aggiudicatori e altri soggetti aggiudicatori, procedure aperte, ristrette e negoziate; il ruolo e le funzioni del responsabile delle procedure di affidamento; La qualificazione delle Stazioni Appaltanti;
- problematiche etiche e D.Lgs. 231/01; Conflitto di interessi e corruzione; l'evoluzione del sistema dei controlli alla luce del D.L. 123/2011: dal controllo di legittimità alla valutazione; il principio della rotazione negli appalti pubblici sotto soglia; ruolo dell'ANAC e linee Guida ANAC;
- partenariato pubblico/privato; le procedure di gara tra esigenze di flessibilità e controllo: il dialogo competitivo; i principali modelli di PPP: il project financing; la concessione di lavori pubblici; le società miste pubblico-private;
- sistemi di e-Procurement; profili legali dell'e-Procurement; e-Procurement e lotta alla corruzione; con particolare riferimento alle piattaforme SICOGE (Sistema per la gestione integrata della contabilità economica e finanziaria) /MEPA (mercato elettronico della P.A.) /ASP (Application Service Provider);

c) Scienza delle finanze:

- oggetto e strumenti dello studio dell'attività finanziaria pubblica: le diverse concezioni dello Stato; i principali documenti di finanza pubblica e il bilancio dello Stato; gli strumenti dell'analisi positiva e normativa;
- i fallimenti del mercato e l'analisi della spesa pubblica: beni pubblici; esternalità; la teoria delle scelte collettive; la redistribuzione del reddito; la spesa pubblica per la sanità e la previdenza; l'analisi costi-benefici;
- analisi delle imposte: tassazione e distribuzione del reddito; tassazione ed efficienza; imposte personali e comportamenti individuali;
- il sistema tributario italiano: l'imposta personale sul reddito; le imposte sulle società di capitali; le imposte sui consumi.



d) Diritto privato:

- nozione e fondamento del diritto. Diritto oggettivo e soggettivo. Diritto pubblico e diritto privato. Fonti del diritto. La codificazione e le fonti del diritto civile italiano. Interpretazione delle norme. Le norme giuridiche nel tempo e nello spazio;
- acquisto, perdita e modificazione dei diritti. Il negozio giuridico: manifestazione e vizi della volontà. Il tempo ed i rapporti giuridici. Influenza e computo; prescrizione estintiva e decadenza;
- le persone fisiche: personalità e suoi requisiti; cause modificatrici della capacità; lo stato di cittadinanza; lo stato di famiglia; la sede giuridica della persona; estinzione della capacità. Morte. Assenza; gli atti dello stato civile. Le persone giuridiche: concetto e requisiti di esistenza; categorie; capacità e rappresentanza; l'estinzione; destinazione del patrimonio; enti di fatto. La tutela: concetti; specie e delazione; organi e costituzione; esercizio e cessazione. La curatela;
- le cose e i beni: i beni mobili e immobili; i beni secondo la loro appartenenza. La proprietà: nozione; limiti; comunione e condominio; modi di acquisto della proprietà: occupazione; invenzione; accessione; alienazione volontaria; usucapione. Perdita e tutela. I beni immateriali come oggetto di diritto. Diritti reali di godimento. Il possesso;
- natura ed elementi dell'obbligazione. Effetti dell'obbligazione: adempimento, inadempimento. Trasmissione delle obbligazioni: cessazione dei crediti. Successione nei debiti. Estinzione delle obbligazioni. Il contratto: nozione e categorie; requisiti ed effetti. Tipi e classificazione dei contratti: compravendita; somministrazione; locazione; comodato; conto corrente; deposito; sequestro convenzionale; contratti di garanzia; contratti bancari; donazioni; contratti di assicurazione; transazione e compromesso. Titoli di credito. Arricchimento senza causa;
- la tutela dei diritti: nozione e carattere. I mezzi di tutela. La tutela dei diritti di credito. La trascrizione degli atti: nozione; atti soggetti a trascrizione; forma ed effetti. La responsabilità patrimoniale e i diritti di prelazione. Tutela giurisdizionale dei diritti: nozioni generali; singoli mezzi di prova.

e) Diritto amministrativo:

- l'Amministrazione pubblica e la sua funzione; autonomia e potere; soggetti e le situazioni soggettive; Potestà e interesse legittimo;
- diritto pubblico e privato nell'azione amministrativa;
- le fonti del diritto amministrativo; la normazione secondaria;
- le fonti e le istituzioni comunitarie; influenza sul diritto amministrativo nazionale;
- i soggetti del diritto amministrativo: gli enti pubblici;
- organizzazione amministrativa; principi; enti e organi; i modelli organizzativi;
- quadro positivo dell'Amministrazione statale, regionale e locale;
- il procedimento amministrativo e le sue fasi;
- i provvedimenti amministrativi; caratteri, tipologie, invalidità, autotutela;
- i contratti ad evidenza pubblica; il pubblico impiego; i beni pubblici; i pubblici servizi;
- la responsabilità della Pubblica Amministrazione;
- cenni sul sistema di giustizia amministrativa (ricorsi amministrativi e caratteri generali del giudizio amministrativo).

f) Diritto internazionale:

- definizione di diritto internazionale. Gli atti giuridici internazionali: unilaterali, bilaterali, plurilaterali, formazione, ratifica, adesione, pubblicità. Estinzione dei trattati;



- la guerra e i trattati. L'interpretazione delle norme giuridiche internazionali. La rilevanza dei lavori preparatori nell'interpretazione della Convenzione di Vienna sul diritto dei trattati;
- i soggetti di diritto internazionale. Lo Stato: definizione, elementi costitutivi, nascita ed estinzione. Le Organizzazioni Internazionali: in generale, in particolare: ONU, NATO e UE. Struttura, scopi e funzionamento. Gli atti delle Organizzazioni Internazionali e la loro rilevanza nei confronti degli Stati. L'Unione Europea: struttura; gli atti comunitari e la loro rilevanza negli stati membri. Rapporti fra diritto internazionale e diritto interno e fra diritto Comunitario e diritto degli Stati membri. I soggetti privati e l'Ordinamento internazionale e Comunitario;
- la violazione delle norme internazionali. Gli elementi costitutivi dell'illecito internazionale: l'elemento soggettivo, l'elemento oggettivo. Le conseguenze del fatto illecito: l'autotutela individuale e collettiva. La rappresaglia, la ritorsione, la riparazione. La responsabilità da illecito. La sicurezza collettiva nella Carta delle Nazioni Unite. Il trattamento giuridico degli stranieri. La guerra ed il diritto internazionale umanitario;
- il diritto internazionale marittimo in generale. La codificazione del diritto del mare. La libertà dei mari e il controllo degli Stati costieri. Mare interno e mare territoriale. Zona contigua. Diritto di inseguimento. Zona economica esclusiva. L'alto mare e i fondi marini. I fondi marini quale patrimonio comune dell'umanità' ed il suo regime giuridico. La protezione dell'ambiente marino. La ricerca scientifica sul mare. L'ordinamento italiano ed il diritto internazionale marittimo;
- il regime giuridico della navigazione: navi da guerra e navi mercantili. Regime dei traffici marittimi. Il regime degli stretti. La guerra sul mare: belligeranti ed operazioni belliche. Diritti e doveri dei belligeranti. Le mine, i sommergibili, la corsa. Il blocco, l'embargo, l'angaria, la rappresaglia. Visita e cattura di navi. Assistenza ostile;
- le controversie internazionali e la loro soluzione. Natura delle controversie. La soluzione delle controversie. Procedimento giurisdizionale. Controversie internazionali ed individui. La soggettività dei privati nell'Ordinamento internazionale. La soggettività dei privati nell'ordinamento interno delle N.U. e nell'ordinamento comunitario. La soggettività ed i crimini di guerra. La soluzione delle controversie dinanzi alla Corte internazionale di Giustizia.

3. PROVA ORALE FACOLTATIVA DI LINGUA STRANIERA (art. 13 del bando)

La prova, della durata massima di 15 minuti, si svolgerà con le seguenti modalità:

- a) breve colloquio a carattere generale;
- b) lettura di un brano di senso compiuto, sintesi e valutazione personale;
- c) conversazione guidata che avrà come spunto il brano.

