

MINISTERO DELL'INTERNO**Prefettura di Lucca**

Sede legale: piazza Napoleone I - 55100 Lucca (LU), Italia

Punti di contatto: Servizio I

ammincontabile.preflu@pec.interno.it

protocollo.preflu@pec.interno.it

Codice Fiscale: 80005950466

Bando di gara per l'individuazione di più operatori economici ai quali affidare il servizio di "prima accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e la gestione dei servizi connessi". Periodo 1/1/2017-31/12/2017.

1) AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE. Prefettura/Ufficio Territoriale del Governo di Lucca. Sede legale :Piazza Napoleone I-55100 Lucca (LU), Italia ; telefono 0583/4245; indirizzo pec: protocollo.preflu@pec.interno.it, sito web : <http://www.prefettura.it/lucca>, responsabile del procedimento: Dr. Fabio Dostuni.

2) DESCRIZIONE DELL'APPALTO. La Prefettura/UTG di Lucca (in seguito solo Prefettura), su richiesta del Ministero dell'Interno, in relazione al perdurante straordinario afflusso di cittadini stranieri che interessa l'intero territorio nazionale, intende espletare un' indagine conoscitiva di mercato per l'individuazione di strutture idonee ad accogliere cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, in attesa di inserimento nei centri governativi ovvero nel circuito SPRAR. La presente procedura di gara ha lo scopo di consentire sia la prosecuzione dell'accoglienza a coloro che sono già ospitati presso le strutture temporanee, sia il reperimento di nuove strutture che possano rispondere ai prevedibili nuovi arrivi. Con la partecipazione alla presente selezione, gli operatori, inseriti in apposita graduatoria, valida sino al 31 dicembre 2017, dichiarano esclusivamente la propria disponibilità a fornire il servizio di cui al punto successivo, **per il numero massimo non superiore a venti (elevabile a 50 nei Comuni con più di 15.000 abitanti)** di posti di accoglienza per ciascuna struttura di cui hanno la disponibilità, al prezzo e alle condizioni tecniche offerte in fase di gara.

3) OGGETTO DEL SERVIZIO. La procedura ha per oggetto l'affidamento del "servizio di prima accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e la gestione dei servizi connessi" ed il gestore aggiudicatario dovrà assicurare agli ospiti stranieri i servizi descritti all'art. 2 dello schema di convenzione allegato al presente avviso. Per le specifiche tecniche si rinvia alle disposizioni contenute nello "Schema di capitolato di appalto per la gestione dei centri di accoglienza per immigrati " approvato con Decreto Ministeriale 21 novembre 2008 e successive integrazioni, in quanto compatibili con l'oggetto della presente gara (*Allegati 2 e 3*).

4) CATEGORIA DEI SERVIZI. I servizi oggetto del presente avviso appartengono a quelli compresi nell'allegato IX al D.Lgs. 50/2016 e sono soggetti a detta disciplina(CVP 85320000-8). Poiché, nel caso in specie, le esigenze dell'Amministrazione dell'Interno non possono verosimilmente essere soddisfatte mediante ricorso ad un unico contraente, si ritiene di potere utilizzare quanto previsto dall'articolo 54 del citato decreto legislativo (Accordi quadro), che consente di conciliare la necessità di reperire un elevato numero di posti di accoglienza con l'urgenza di avviare i relativi servizi al momento del trasferimento di migranti in questa provincia disposto dal Ministero dell'Interno.

5) LUOGO DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO. L'appalto sarà eseguito nelle strutture messe a disposizione dai soggetti aggiudicatari nell'ambito della provincia di Lucca, preferibilmente con una capienza non superiore a venti posti di accoglienza (elevabile a 50 nei Comuni con più di 15.000



abitanti) . È ammesso l'utilizzo di micro strutture in presenza di forme di accoglienza caratterizzate da diffusione sul territorio, finalizzate al perseguimento di obiettivi di integrazione dei migranti. I locali presso i quali sarà espletata l'attività oggetto dell'appalto dovranno essere conformi agli strumenti urbanistici vigenti, dotati dei requisiti previsti dalla vigente normativa sull'agibilità nonché rispondenti alle prescrizioni in materia di conformità degli impianti e di prevenzione incendi .Tali requisiti dovranno essere documentati, nel caso di aggiudicazione, al momento della stipula della convenzione . In casi eccezionali, previa verifica da parte della Prefettura delle circostanze che lo richiedono, il contraente, in fase di esecuzione del contratto, potrà individuare strutture diverse da quelle dichiarate al momento della partecipazione alla gara purché siano dotate di tutti i requisiti richiesti dal bando.

6) IMPORTO DELL'APPALTO. Tenuto conto dell' esito delle precedenti gare , il prezzo del servizio non potrà in ogni caso essere superiore a € 33,50 oltre IVA pro-die pro-capite. L'ammontare complessivo sarà determinato in fase di esecuzione del servizio in virtù delle prestazioni effettivamente erogate, moltiplicando il numero dei cittadini extracomunitari ospitati per il prezzo unitario offerto, senza che l'aggiudicatario abbia nulla a pretendere per l'eventuale disponibilità di posti offerti e non utilizzati .L'importo complessivo presunto del presente appalto è stimato in € 17.265.230 (Iva esclusa), tenuto conto delle esigenze di disponibilità di n 1412 posti e del periodo per il quale si prevede siano stipulate le relative convenzioni (dal 1° gennaio al 31 dicembre 2017, salvo recesso anticipato in caso del venire meno delle esigenze).

7) SOGGETTI AMMESSI A PARTECIPARE. Sono ammessi a presentare istanza di partecipazione i soggetti indicati all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 (Allegato 4), gli Enti pubblici e del privato sociale, gli Enti Ecclesiastici, le Associazioni riconosciute e non riconosciute, le Fondazioni e gli altri organismi che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di assistenza e di accoglienza oggetto del presente avviso. Così come precisato dal Ministero dell'Interno con circolare n. 5484 del 27 giugno 2014, possono partecipare alla gara anche le strutture alberghiere purché garantiscano i servizi previsti al punto 3).

8) REQUISITI E CAPACITA' MINIME DI PARTECIPAZIONE .A)

Requisiti di ordine generale. Possono partecipare alla presente procedura i soggetti di cui al punto 7), sia singolarmente che temporaneamente raggruppati, ai sensi della vigente normativa, purché: • non si trovino in alcuna delle situazioni di esclusione dalla partecipazione alle procedure di affidamento contemplate dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e non siano incorsi, nei due anni precedenti il presente avviso, nei provvedimenti previsti dall'art. 44 del D.Lgs. 286 del 25.7.1998 in relazione all'art. 43 dello stesso decreto sull'immigrazione, per gravi comportamenti ed atti discriminatori .**B)**

Requisiti di idoneità professionale. I soggetti partecipanti devono essere



iscritti, per attività corrispondenti ai servizi da rendere in relazione all'oggetto dell'appalto da affidare con la presente procedura, presso la C.C.I.A.A. territorialmente competente ovvero negli albi o nei registri secondo la normativa prevista per la propria natura giuridica. **C)Capacità economica e finanziaria.**I partecipanti devono essere in possesso di capacità economica e finanziaria proporzionata all'offerta presentata da dimostrare, con le modalità di cui all' art 83, comma 4, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, tramite produzione dell' ultimo conto annuale disponibile che evidenzia i rapporti fra attività e passività. **D)Capacità tecniche e professionali** 1. Possono partecipare operatori con comprovata esperienza in ambito SPRAR o in progetti di accoglienza destinati ai richiedenti protezione internazionale o nella gestione dell'Emergenza nord Africa. 2. Qualora l'istanza di partecipazione sia presentata direttamente da strutture alberghiere, le stesse dovranno stipulare Convenzioni con operatori del privato sociale, di comprovata esperienza come da precedente punto 1, per i servizi di integrazione e di accompagnamento giuridico, sanitario e sociale meglio descritti al punto 3) **OGGETTO DEL SERVIZIO.**

9) CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE .La valutazione delle offerte è demandata ad una Commissione di aggiudicazione costituita ai sensi dell' art 77 del D. Lgs. 50/2016.La predetta Commissione procederà alla redazione di apposita graduatoria secondo il criterio dell' offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3, del D. Lgs. 50/2016, tenendo conto dell'offerta presentata da ogni soggetto partecipante, offerta che, per il criterio prezzo ,non potrà in ogni caso superare la base d'asta di € 33,50 oltre IVA pro-capite pro-die

10) MODALITA' DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA. Stante l'urgenza di appaltare il servizio in considerazione degli attuali flussi nonché dei previsti nuovi sbarchi previsti , per partecipare alla procedura di affidamento dell'appalto i soggetti interessati **dovranno far pervenire a pena di esclusione entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 28 novembre 2016** , all' Ufficio Protocollo della Prefettura- UTG di Lucca, Piazza Napoleone, 1, CAP 55100, un plico sigillato recante l'indicazione “ **NON APRIRE contiene offerta e documentazione per l'affidamento del servizio di prima accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale. Periodo 1/1/17-31/12/17.** ”. Il plico dovrà contenere la documentazione elencata al punto 10) dell' avviso pubblicato sul sito di questa Prefettura <http://www.prefettura.it/lucca> nella sezione “Amministrazione trasparente” sottosezione “Bandi di gara e contratti – Avvisi per indagini di mercato – Servizio prima accoglienza cittadini stranieri 2017”.

11) MODALITA' DI SVOLGIMENTO DELLA GARA. La Commissione di aggiudicazione , costituita ai sensi dell' art. 77 del D.Lgs.50/2016 , disporrà per la valutazione delle offerte di 100 punti, di cui massimo 60 per la valutazione tecnica e massimo 40 per la valutazione economica.



Il punteggio totale dell'offerta sarà costituito dalla somma del punteggio tecnico e di quello economico, ottenuto come segue: $P_{offerta} = P_{valutazione\ tecnica} + P_{valutazione\ economica}$.

11.1 Offerta tecnica – Verrà attribuito un massimo di 60/100 punti

L'offerta tecnica verrà valutata sulla base dei seguenti otto criteri:

CRITERI VALUTAZIONE OFFERTA TECNICA			
1) Impiego, per i servizi oggetto dell'appalto, di almeno un operatore ogni venti migranti in possesso di : a) uno dei seguenti titoli di studio da produrre in copia : laurea in scienze della formazione, mediazione linguistica e culturale, antropologia, scienze politiche, master in tema di immigrazione in caso di lauree diverse dalle precedenti; b) esperienza diretta nella gestione di migranti, di almeno 6 mesi, esclusa quella maturata con le Prefetture, da autocertificare (secondo le modalità di cui al DPR 445/2000) indicando gli enti pubblici e privati presso i quali sono stati forniti servizi analoghi a quelli del presente bando di gara.	Punti 15		
2) Presenza presso la struttura di operatore h/24.	Punti 8		
3) Disponibilità di uno psicologo che si occupi delle fragilità dei richiedenti protezione internazionale (alcolismo, uso di droghe, post traumatic stress disorder, ecc.).	Punti 5		
4) Effettuazione di corsi di preparazione all'audizione della Commissione Territoriale al fine di supportare il richiedente protezione internazionale nella ricostruzione della memoria personale e nella conoscenza della normativa inerente la protezione internazionale. I corsi dovranno essere tenuti da soggetti in possesso di attestati, da produrre in copia, comprovanti adeguate professionalità in campo giuridico amministrativo e linguistico.	Punti 5		
5) Organizzazione di corso di lingua italiana per almeno 10 ore settimanali con insegnanti in possesso di certificazione Ditals o altro titolo, da prodursi in copia, comprovanti la competenza nella didattica di italiano per gli stranieri.	Punti 6		
6) Sostentimento delle spese per l'iscrizione e per il trasporto dei migranti nel caso di svolgimento dei corsi di lingua italiana presso i CPIA (Centri Provinciali per l'Istruzione	Punti 5		



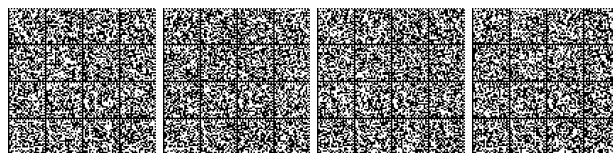
degli Adulti).			
7)Proposta di attività finalizzate all' inserimento lavorativo dei richiedenti protezione internazionale (corsi di formazione professionale , collaborazione con centri per l' impiego e enti territoriali, lavoro volontario ecc...) da descrivere in apposito progetto di massimo 50 righe.	Punti 0 - 10	Valutazione	Punti
		Non valutabile	0
		Scarso	2
		Sufficiente	6
		Buono	8
		Ottimo	10
8)Trasporto dei richiedenti protezione internazionale dal punto di accoglienza (Tensostruttura Croce Rossa) alla struttura di destinazione.			
da 0 a 10 KM	Punti 2		
da 10 a 30 KM	Punti 4		
oltre 30 KM	Punti 6		
PUNTEGGIO MASSIMO ASSEGNABILE 60			

11.2 Offerta economica – Verrà attribuito un massimo di 40/100 punti. Il punteggio massimo di 40 punti verrà attribuito al concorrente che avrà offerto il maggior ribasso rispetto all'importo a base d' asta (€ 33,50 Iva esclusa pro-capite pro-die) ed agli altri concorrenti verrà attribuito un punteggio proporzionalmente inferiore secondo la seguente formula: $40 \times \text{Rpo} / \text{Mrp}$ dove: 40=numero massimo dei punti attribuibili; Rpo = ribasso percentuale offerto Mrp = maggior ribasso percentuale.

12) AGGIUDICAZIONE DELLA GARA. L' aggiudicazione dell' appalto avverrà con le modalità indicate al punto 12) dell' avviso pubblicato sul sito di questa Prefettura <http://www.prefettura.it/lucca> nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti – Avvisi per indagini di mercato – Servizio prima accoglienza cittadini stranieri 2017".

13) SECONDA FASE DELLA PROCEDURA – STIPULA DELLE CONVENZIONI L'inizio dell'esecuzione di singoli affidamenti nei confronti di coloro che risulteranno utilmente collocati nella graduatoria, ed a seconda dell'ordine previsto dalla stessa, avverrà al verificarsi delle esigenze dell'Amministrazione, previo sopralluogo e successiva sottoscrizione di apposito atto di convenzione. Gli affidamenti medesimi saranno preceduti dalla acquisizione d'ufficio del DURC, attestante la regolarità contributiva ed assicurativa, e del certificato antimafia, salvo quanto previsto dall'art. 92, comma 3, del D.Lgs. 159/2011 e s.m.i. Gli stessi soggetti presenteranno, altresì, prima della sottoscrizione della convenzione, apposita cauzione definitiva, con le modalità di cui all'art. 103 del D.Lgs. 50/2016. La Prefettura si riserva comunque il diritto di chiedere ai soggetti aggiudicatari l'anticipata esecuzione dei servizi ove ne ricorrano le condizioni di necessità ed urgenza.

14) DISPOSIZIONI FINALI La Prefettura , in ogni caso, si riserva la facoltà a proprio discrezionale ed insindacabile giudizio: • di riaprire i termini



di presentazione delle offerte, qualora il numero dei posti disponibili, ad esito di gara, risulti insufficiente rispetto alle necessità, tenendo conto di coloro che sono già ospitati presso le strutture temporanee e dei posti che si renderanno necessari in base ai prevedibili nuovi arrivi;• nei casi di estrema urgenza, di prendere in considerazione anche le istanze di partecipazione pervenute successivamente al termine previsto qualora, esaurita la graduatoria, sussistano ulteriori ed indifferibili esigenze di accoglienza dei migranti trasferiti in questa provincia.

15) CLAUSOLE A TUTELA DEL PREMINENTE INTERESSE PUBBLICO ALLA LEGALITA' E ALLA TRASPARENZA E' fatto

obbligo al soggetto offerente di:-denunciare ogni illecita richiesta di denaro, prestazione o ad altra utilità ad esso formulata prima della gara o nel corso della prestazione e, comunque, ogni illecita interferenza nelle procedure di aggiudicazione o in fase di esecuzione;-denunciare immediatamente ogni tentativo di estorsione, intimidazione o condizionamento di natura criminale nei confronti dell' imprenditore, degli eventuali componenti la compagine sociale o dei loro familiari. I soggetti contraenti con la Prefettura dovranno trasmettere l' elenco dei fornitori che potranno essere sottoposti ad attività informativa. In caso di inosservanza da parte dell' impresa di una delle tre clausole sopracitate si procederà alla risoluzione del contratto d' appalto. Il vincolo contrattuale sarà sciolto automaticamente e immediatamente nel caso in cui, sulla base delle informazioni acquisite, emergano elementi relativi a tentativi di infiltrazione da parte della criminalità organizzata. Resta inteso che verrà assicurato il rispetto delle disposizioni contenute nella legge 190/12 in materia di repressione e prevenzione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione nonché gli obblighi di cui all' art 3 della legge 136/2010(Piano straordinario contro le mafie) in materia di tracciabilità dei flussi finanziari.

16) REPERIBILITÀ DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA Tutti gli allegati al presente avviso sono disponibili sul sito internet della Prefettura di Lucca <http://www.prefettura.it/lucca> nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti – Avvisi per indagini di mercato – Servizio prima accoglienza cittadini stranieri 2017". Eventuali chiarimenti di natura tecnica ed amministrativa potranno essere richiesti all' indirizzo ammincontabile.preflu@pec.interno.it entro il quarto giorno antecedente la data di scadenza fissata per la presentazione delle offerte.

17) DATA DI TRASMISSIONE DELL'AVVISO all' Ufficio delle pubblicazione dell' Unione Europea : 27 ottobre 2016.

Il vice prefetto vicario
Marzano

TX16BFC14707 (A pagamento).

