

TAR DI REGGIO CALABRIA

Integrazione del contraddittorio nel ricorso n. 1372/2002 Reg. Ric.

Nell'interesse del dott. Plutino Giuseppe e del dott. Vissicchio Pietro Paolo difesi dall'Avv. Silvio Dattola contro il Ministero dell'Interno e la Direzione Generale per gli Aff. del Pers. entrambi in persona dei legali rappresentanti e nei confronti della dott.ssa Barra Concetta Natalina e del dott. Flesca Salvatore Antonio controinteressati. I ricorrenti, dipendenti dell'Amministrazione Civile dell'Interno, in servizio presso la Questura di Reggio Calabria, con ricorso notificato il 10-9-2002, hanno chiesto l'annullamento della procedura di selezione indetta con Decreto del Direttore Generale dell'Amministrazione Generale e per gli Affari del personale del 30.3.2001 per la copertura di nr. 713 posti, nell'ambito della posizione economica C1, riservati al personale dell'Amministrazione civile dell'Interno, appartenente alle posizioni economiche B1, B2, B3 e B3S, per l'accesso al profilo di collaboratore amministrativo, dello stesso Dec. del Dir. Generale dell'Amm. Generale e per gli Affari del Pers. del 30.3.2001, di tutti gli atti della procedura di selezione espletata e delle innovazioni procedurali poste in essere in seguito ad una "interpretazione" intervenuta tra l'amministrazione e le organizzazioni sindacali con verbale 20.3.2002, dello

stesso atto con cui è stata adottata tale "interpretazione", della "graduatoria provvisoria" pubblicata il 17.6.2002, della "graduatoria definitiva" pubblicata il 29.7.2002, nonché del D.M. del 27.3.2000, con cui si è proceduto alla rideterminazione della pianta organica, del C.C.N.L. del comparto Ministeri sottoscritto il 16.2.1999, del contratto collettivo integrativo 98 - 2001 sottoscritto il 28.6.2000, degli accordi siglati con le OO. SS. il 12.10.2000, il 13.2.2001 ed il 29.3.2001 tutti in quanto lesivi dei diritti degli interessati ricorrenti, di ogni altro atto precedente, presupposto, connesso o consequenziale, in quanto lesivo dei diritti e degli interessi dei ricorrenti". I ricorrenti in possesso dei diplomi di laurea, richiesti dal bando in via principale, hanno partecipato alla procedura selettiva conseguendo il massimo punteggio (79,0 punti). Tale punteggio per le modalità in cui è stato espletato il concorso è stato conseguito da un numero elevatissimo di partecipanti e, quindi, i ricorrenti sono stati collocati in graduatoria al nr. 1244 il dott. Vissicchio ed al nr. 1866 il dott. Piutino, in quanto è stato assunto come unico criterio di valutazione l'anzianità di servizio alla data di scadenza per la presentazione delle domande. **Motivi di diritto. 1) Violazione dei principi costituzionali e degli artt. 3 - 51 - 97 Cost.** L'illegittimità la procedura interna di riqualificazione del personale per collaboratore

amministrativo adottata dal Ministero dell' Interno in quanto in deroga alla "regola del pubblico concorso" in violazione degli artt. 3 - 51 - 97 Cost. e giusta decisioni nr.1/99 e 194/02 dalla Corte Cost.; **2) - Violazione art 35 del d.lgs 165/01. Violazione del CCNL e del contratto integrativo.**

Eccesso di potere per sviamento. L'art. 35 del D.Lgs. 165/01, recependo i principi richiamati dispone che i passaggi tra le aree devono avvenire secondo procedure selettive volte ad accertare l'idoneità e/o della professionalità richiesta previo superamento pubblico concorso come confermato dall'art. 15 comma 1 lettera a del C.C.N. L. e dall'art. 10 del contratto integrativo. Nella fattispecie non è stata posta in essere alcuna selezione; per poter valutare i titoli, le capacità e le professionalità, bensì un sistema "automatico" fondato su un unico criterio: quello dell'anzianità di servizio. **3) Violazione di legge – eccesso di potere – violazione del**

bando. Sono stati altresì violati: a) i principi di correttezza trasparenza e *par condicio*: l'anzianità anche nella logica di un concorso interno non può assurgere ad unico criterio o parametro di valutazione senza alcuna motivazione delle determinazioni così assunte; b) il principio di armonica valutazione dei diversi titoli. **4) Violazione di legge – eccesso di potere – violazione del bando.** L'art. 35 del D.lgs. 165/01 ha anche affermato la

necessità che venga accertato oggettivamente il "possesso dei requisiti
attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire" Il
contratto integrativo, all'art. 10 comma II, afferma la necessità, per i
passaggi tra le aree, dell'espletamento di "procedure selettive volte
all'accertamento dell'idoneità e /o della professionalità richiesta". Nel nostro
caso nessun accertamento è intervenuto tranne la maturata anzianità. 5)

Violazione di legge – eccesso di potere – violazione del bando. Il bando

richiede l' appartenenza nelle posizioni economiche B1, B2; B3; B3S ed il
possesso di diploma di laurea in giurisprudenza o in scienze
dell'amministrazione. In mancanza richiede il diploma di scuola secondaria
di secondo grado ed una pluriennale esperienza professionale. Il bando ha
quindi attribuito all'anzianità carattere secondario ed eventuale, mentre è
stato considerato l'unico criterio. 6) **Violazione del bando e dei criteri**

generali per omessa valutazione titoli. Eccesso di potere.

Contraddittorietà, irrazionalità, ingiustizia, sviamento di potere.

Inesistenza della motivazione. L'art. 4 del Decreto 30.3.2001 prevede il
ricorso ai "criteri generali relativi alle procedure concorsuali". La valutazione
dei titoli rientra tra i criteri generali addirittura tra i criteri posti dal contratto
integrativo. Sono stati invece ignorati i titoli specifici di laurea dei ricorrenti.

7) Violazione di legge, del bando e dei principi sopra richiamati.

Eccesso di potere per contraddittorietà ed irrazionalità manifeste e

sviamento. Con il "concorso" per come è stato svolto si è voluto consentire

la progressione automatica di carriera per i soli meriti di anzianità, così

impedendo qualunque possibilità di assegnazione di posti a dipendenti in

possesso di titolo diverso dall'anzianità di servizio nelle posizioni inferiori. **8)**

Violazione di legge – eccesso di potere – violazione del bando. Per

violazione del principio della immodificabilità dei criteri valutativi

nell'espletamento del concorso. L'interpretazione del 20.03.2002 è un

criterio valutativo concepito in corso d'opera e successivamente

all'emanazione del bando. I ricorrenti hanno quindi chiesto: "che il TAR

voglia accogliere del ricorso, annullare i provvedimenti impugnati,

riconoscere il diritto dei ricorrenti di essere inseriti in graduatoria in posizione

utile, conseguendo la posizione economica C1, con l'adozione di ogni

provvedimento consequenziale e con vittoria di spese e competenze". Con

atto notificato in data 14.12.2002, i ricorrenti hanno proposto i seguenti

motivi aggiunti: 1) Violazione di legge, del CCNL, del contratto

integrativo. Violazione dei criteri generali per la definizione delle

procedure di selezione interna del 12.10.2000. Eccesso di potere.

accordo tra la P.A. e le Org. Sindacali del 12.10.2000 richiede che i
passaggi da un'area all'area immediatamente successiva avvengano con
procedure selettive che non prevedano il criterio dell'anzianità. 2)

Violazione di legge, del CCNL, del contratto integrativo sotto il profilo

della contraddittorietà ed irrazionalità manifeste. Eccesso di potere. Il

"verbale di esame congiunto" del 20.3.2001 deve intendersi riferito ai criteri

di inquadramento generali di cui all'art. 10 del contratto integrativo, che

prevede il ricorso al criterio dell'anzianità di servizio solo per i passaggi

all'interno dell'area, mentre, nulla, è previsto per i passaggi tra le aree con

riguardo all'anzianità. Né l'accordo del 12.10.2000 né il verbale del

20.3.2001 hanno previsto il criterio dell'anzianità e la trasformazione di fatto

di tale criterio in unico criterio di valutazione. Il ricorrenti per tutti i motivi

addotti insistevano "per l'accoglimento del ricorso". Il TAR, con **ordinanza n.**

904/07 Reg. ord. del 27.09.2007, comunicata il 9.10.2007, ha così disposto:

"assegna ai ricorrenti il termine perentorio di giorni 60 (sessanta),

decorrente dalla comunicazione della presente ordinanza, per

provvedere all'integrazione del contraddittorio nei termini di cui in

motivazione e il successivo termine di giorni 30 (trenta) per il deposito

in Segreteria della prova dell'avvenuta notificazione; autorizza la

notifica per pubblici proclami del ricorso introduttivo e dei motivi

aggiunti; fissa per l'ulteriore trattazione della causa la seconda

udienza del mese di gennaio 2008" (30.01.2008). Poiché il dott. Vissicchio

verrà ad essere collocato, con l'accoglimento del ricorso, al nr 228 della

graduatoria con l'aggiunta del punteggio attribuito per il titolo specifico ed il

dott. Plutino verrà inquadrato al nr 346 si chiede procedere alla notifica per

pubblici proclami nei confronti degli eventuali controinteressati come di

seguito indicati: SIGG.: Zaccariello Grazia, Costa Giuseppa, Monte Luigina,

Terranova Carmelo, Giuliani Liliana, Tramontana Claudio, Garraffa

Costantino, Frangi Maria Pia, Lai Loredana Grazia Rossana, Morciano

Vito, Cunsolo Vito, Anastasi Giuseppe, Grassi Liana, Gennari Daniela,

Dondoli Silvia, Venuto Giuseppa, Di Grazia Paola, Marinozzi Nadia,

Lorusso Maria Teresa, Roglia Maria Carla, Fichera Grazia Maria, Mele Maria

Grazia, Oddo Franza Santa, Marasco Anna, Marchetti Alessandra, Adami

Giovanna, Francia Patrizia, Maira Giuseppe, Zanzottera Anna Maria,

Manieri Paola, Costa Anna, Guarino Lucia, Rinaldi Carlo, Stelitano Santina,

Formato Vincenza, Natoli Nunzia, Mazza Vera, Campobasso Lorella, De

Cicco Daniela, Ferrara Vincenzo, Ferranti Simonetta, Zuncheddu Maria,

Micucci Franca, Dechirico Maria, Verbi Maria Pia, Lanciano Concettina, De

Fazio Elisabetta, Fallaci Elisabetta, Tufano Carmela, Cocco Maria Cristina,
Rizzo Giuseppa, Penteriani Maria Cristina, Palladino Alessandro, Lucrelli
Margherita Caterina, Croce Pierina, Ieracitano Natale, Angelucci Ilia,
Florenzano Paolo Vittorio, Deplano Giuseppe, Zumbo Francesca, D'amico
Lia, Di Punzio Rosa, Muollo Walter, Di Napoli Irene, Scalici Michele,
Gaudiano Carmelo, Addamiano Laura, Bonu Caterina, Miraglia Maria
Giovanna, Bartolozzi Monica, Pirino Anna, Bigi Marcella, Cappiello Silvana,
Cincoli Antonietta, Nucera Antonina, Fonzeca Rosa, Actis Valeria, Masini
Margherita, Robotti Annamaria, Orlando Maria Teresa, Lalli Daniele,
Giurintano Maria, Franzinu Rosanna, Quartuccio Maria, Dalla Casa Diana,
Cioccoloni Maria Rita, Feriozzi Fiorella, Maio Loredana, Bonavenia
Laura, Dell' Omo Augusto, Galante Loreta, Palmieri Lucia, Mancini Edi,
Cozzani Maria, Di Marco Stefania, Fabbri Mariella, Di Gasbarro Tiziana, De
Donno Novella, Zandarin Lorella, Delle Rose Melchiorre Filomena,
Cappellaro Alessandro, Olivieri Stefania, Drago Antonella, Modafferi
Pasquale, Sozzi Biancamaria, Montella Maria Letizia, De Angelis Patrizia,
Tamponi Rosella, Palamara Maria, Bruini Chiara, Martinelli Maria, Daviddi
Laura, Lando Natale Giuseppe, Sodi Maria Teresa, Parisi Gaetana, Cungi
Lorenzo, Bravi Ausendo, Curci Saveria, Genovese Santi, Romeo

Giovanbattista, Razzi Mariapia, Topazi Fiorella, Giallombardo Concetta,
Celani Giuseppe, Vincenzi Patrizia, Colucci Pasquale, Lombino Nicolo',
Zarrillo Ornella, Scariati Gennaro, Mocciano Maria Concetta, Calogiuri Maria,
Lasagna Rita, Giorgi Silvio, Di Ruscio Osvaldo, Blscardi Giovanna,
Putignano Maurizio, Brogi Cinzia, Sberna Carmela, Zaffora Maria Giuseppa,
Perleonardi Anna, Aramini Rosanna, Gagliardi Rita, Reali Roberto, Natalia
Maria, Fantini Nadia, Marcis Antonietta Rosa, Castaldo Agata, Leto
Giacomo, Gambino Maria Laura, Borino Marcello, Coccimiglio Maria Teresa,
Di Domenicantonio Letizia, Saulini Maria Grazia, Reho Sonia, Mancuso
Rosario, Semeraro Antonia, Cantanna Brigida, Pandolfo Alba, Cappellani
Paola, Fiorelli Fiorella, Cicchini Nicola, Pastore Maria Grazia, Santini
Donatella, Galifi Anna Filomena, Cocivera Gabriella, Petruzzelli Rosa,
Fabbro Carola, Marchionni Stefania, Prisco Anastasia, Lepore Lucia Adele,
Pizzuti Paolo, Capece Antonella, Robibaro Mirella, Vernuccio Raffaele,
Mercadante Maria, Frisone Franca, Giovannella Gloria, Brasiliano Mariella,
Ciaffaroni Carla, Delcanale Tiziana, Flori Anacleto, Gavini Anna, Pandolfo
Patrizia, Capezzone Loreta, Fusi Lorena, Luperto Ilaria, Bove Maria
Grazia, Barresi Floriana, Ciancarella Maria Grazia, Pani Bernardetta, Puglia
Salvatore, Esposito Maria Rosaria, Vigni Maria, Alicandro Annamaria, Gini

Simonetta , Rizzello Antonella, Lapomarda Margherita , Bellucci Paola ,
Silanesu Mariangela , Piacentini Rosella, Zumbo Carmela Rita, Torretta
Lorena, Cosmi Barbara, Serpentine Giulia , Del Colle Alessandra, Genti Lotti
Fiorella, Curzi Loredana, La Rosa Bianca, Costanzo Simonetta, Pagnotta
Angela Maria, D'arnese Michela, Marino Teresa, Pastore Giuseppe ,
Fortugno Caterina, Fava Patrizia, Di Crescenzo Biancamaria, Iero
Genoveffa, Cassone Antonia , Lazzarini Marina , Crestini Stefania, D'errico
Matrona, Arico' Rina, Rubino Rosalia, Montemale Anna, Fabbri Gianpaolo,
Ciompi Brunella, Zappaterra Pier Paolo, Ianigro Alessio, Palagiano Grazia,
Sireus Gianfranco, Larosa Maria, Mazza Pasquale, Capone Giuseppa
Rosalba, Zilli Luigia , Noferi Paola, Stabile Gelsomino, Costanzi Armando,
Murgia Maria Vittoria, Taranto Biagio Gian Carlo, Perrone Massimo Cosimo,
Cuomo Luisa , Fruianu Vanna Lina, Adamo Michele, Di Lalla Vincenzo,
Angelini Vincenzo, Di Lorenzo Giuliana, Murgia Pierina, Gasparri Elisabetta,
Nardelli Pasqua, Giugliano Carmine, Comastri Claudio, Labbate Anna
Maria, Sasso Angelina, Ruggieri Giacinta Anna, Ciano Antonietta, Accolla
Silvana, Politano Giuseppe, Lalli Antonio, Rambelli Maria, Murgia Virginia,
Toro Maria Concetta, Pertichino Domenica, Dalla Noce Primo, Salvadori
Floriana, Di Vincenzo Cinzia, Del Quercio Bruno, Pulga Caterina,

Spadavecchia Nicola, Sergi Paoletta, Vaccari Roberto, Rossi Rosa, Miscali
Franca, De Gobbi Giovanna, Vettore Giuseppe, Rossati Rossella, Antonucci
Loredana, Dionisi Wanna, Russo Maria Antonella, Sbarra Anna Maria,
Carovini Laura Carmela, Bugatti Emanuela, Tubaro Elvira, Bottoni Antonio,
Loteni Paolo, Teresi Paola, Amato Antonella, Schirru Chiara, Scanu Maria,
Magliocca Rosa Alda, Demarie Lina, Chioocchi Marisa, Pagnini Roberta
Maria, Castellano Claudio, Rebecchi Miriam, Tricca Anna, Antonini Vittore,
Villari Ivana, Antonioni Leandra, Presti Renza Marisa, Cacciapuoti
Beniamino, Dominici Daniela, Porco Gianfranco, Petrucci Rosella,
Pagnanelli Giorgio, Rossini Salvatore, Addino Anna Maria, Barchiesi
Stefano, Giannoso Gaspare, Toti Stefania, Pollichino Antonina, D'angeli
Paola, Semperlotti Michelina Maria, D'amato Vincenzo, Curiale Lucia, Infanti
Paola, Fortiguerra Domenico, Russo Francesca, Barca Antonia, Mansi
Viviana, Assetta Anna Concetta, Lazagara Pizzicaria Maura, Vivaldi
Elisabetta, Prati Tommaso, Ciccarelli Michele, Ficini Roberta, Folesani
Maria Stella, De Sario Annarita, Corasaniti Annamaria, Perseo Elisabetta
Epifania, Mangone Domenico, Caronia Giuseppina Daisy, Carenza Anna,
Cardillo Maria Luisa, Forgione Maria Antonietta, Svizzeretto Angela,
Sponziello Anna, Venezia Marisa, Fullin Luigi, Montesana Grazia, Laurenti

Bianca Stella, Sampino Angelo, Lo Piccolo Vincenzo, Maitino Antonio,
Caruso Lucia, Cossu Rocca Elisabetta, Bianchi Rena, Ceccato Angela,
Scigliuto Michele, D'aquila Giuseppe, Dinuzzo Grazia, Neroni Teresa,
Eusepi Simonetta, Palladini Maurizio, Manca Antonello, Evangelisti Maria
Paola, Tortorella Angela, La Duca Paola, Eboli Rosaria Maria, De Nuntis
Sandra, Di Mattia Daniela, Sampilli Michela, Pietra Claudia Daniela, Masci
Rosanna, Giunta Flavia Rita, Petti Giulia, Ligrone Adriana, De Vincentis
Giovanni, Curadi Cinzia, Cirio Graziella Margherita, Leuchi Franco,
Bellifemini Marco, Galassi Maria Grazia, Perretta Antonio, Floriani Vincenzo,
Altomare Eugenia, Cox Antonio, Montagner Marina, Piccoli Franca, Cossu
Gianuario, Luis Ester, Soligo Ludmila, Falco Anna, Cerbini Graziella, Landini
Massimo, Grispo Annamaria, Conti Giorgio, Cignini Giuseppe, Maselli Mara,
Barcheri Mario, Inserra Onofrio, Procopio Maria Palma, Perella Alba, Sica
Francesco, D'ambrosi Andrea, Parisio Elio, De Micheli Giuseppe, Trotolo
Francesco, Marino Giuseppe, Diprima Cosima, Anania Angelo, Arcadu
Giuseppe Arnolfo, Moscarda Gabriella, Maione Raffaella, Franzella
Francesco, Barbera Rosa, D'andrea Nadia, Larobina Michele, Dori Catia,
Carbone Antonio, Durante Franco, Pili Salvatore, Garau Sergio, Del Mazza
Stefano, Ammaturo Grazia, Harvey Renata, Rossi Edvige, Rizzi Nunziatina,

Paoli Sonia, Nazzaro Maria Cristina, Iovinella Caterina, Falco Giovanna, Di
Miceli Giuseppa, Neri Anna, Bartoletti Anita, Colombo Patrizia, Masi
Giuseppe, Parlani Maria Mirella, Vielmi Gisella, Stella Marina, Giuliani Licia,
Tosti Sergio, Marcelli Antonio Maria, Aversano Giovanna, Pagliuca Nicola,
Venditti Vittorio Emanuele, Di Bernardo Daniela, Caldarola Teresa, Vivino
Marianna, Sacchetti Luigi, Frateschi Maria Luisa, Roia Maria Grazia, Silvi
Adalgisa, Sbardella Maria Antonietta, Baldassin Cherubino, Arcangeli
Simonetta, Lazzara Francesco, Mignani Donatella, Valeri Giuseppe, Giraldi
Donatella, Di Vito Lucia, Pannone Fiorella, Caravaggio Leonardo, Pini
Cynzianamaria, Ferreri Franca, Trischitta Marcella, Dei Anna, Zoli Patrizia,
Baldassarre Rosa, Matacchione Romeo, Barbara Giuseppa, Romano Enza,
Ruazino Luisa Angela Antonia, Cappellano Rosaria, Rosatelli Antonello,
Ferroni Rita, Pierini Ettore, Pichezzi Massimo, Grassi Patrizia, Aprea
Sandro, Maddaluno Elvira, Paolini Silvia, Musillami Rosa Anna, Favetta
Patrizia, Mentuccia Isabella, Principali Patrizia, Licitra Luigi Alberto,
Spinazzola Giuseppe Savino, Presutti Rossana, Cotroneo Stefano Rocco,
Santoro Luigi, Vitti Gianvito, De Antoniis Teresa, Pontari Maria Carmela,
Marletta Francesco.

Avv. Silvio Dattola

