



Prefettura di Reggio Calabria
Ufficio Territoriale del Governo
– Organo Esecutivo di Sicurezza

Prot. nr. 210/2013/Segr.Sic.
Allegato 1

23 Gennaio 2013

Al Sig. Ministro dell'Interno
R O M A

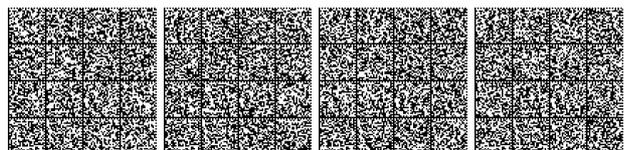
OGGETTO Amministrazione Comunale di SIDERNO – Proposta di applicazione dell'art. 143 del D. Lgs 18/08/2000, nr. 267

Con provvedimento di questa Prefettura n. 1717/2012/Segr.Sic. datato 15.6.2012, è stata istituita una Commissione d'indagine ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 59 – comma 7 – del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, al fine di accedere presso l'Amministrazione comunale di SIDERNO per acquisire dati e documenti intesi ad accertare l'esistenza di pericoli di infiltrazioni di tipo mafioso e condizionamento criminale sull'attività del detto Comune.

Il decreto è stato motivato sulla base dell'intervenuta esecuzione dell'ordinanza applicativa della misura di custodia cautelare in carcere a carico del consigliere comunale ... OMISSIS ..., indagato per il reato ... OMISSIS ... , in quanto ritenuto responsabile di aver fatto parte di una associazione per delinquere di tipo mafioso e, specificatamente dell'articolazione denominata ... OMISSIS ... del "locale" di Siderno, nonché sulla notifica di un'informazione di garanzia per i reati di concorso esterno in associazione per delinquere di stampo mafioso e corruzione elettorale aggravata nei confronti del ... OMISSIS ...

La Commissione d'accesso ... OMISSIS ... con l'assegnazione di un termine di tre mesi per l'esecuzione dell'accesso, successivamente prorogato per un analogo periodo con decreto n. 2738/2012/Segr.Sic. dell'11.9.2012.

La Commissione ha concluso i propri lavori e depositato la relazione conclusiva presso questa Prefettura in data 14.12.2012.



Il Consiglio comunale di SIDERNO è stato eletto nelle consultazioni elettorali del 15 e 16 maggio 2011, che hanno visto l'affermazione del ... OMISIS ... eletto al primo turno con 5404 voti (pari al 51,4% del totale), alla cui candidatura erano collegate cinque liste, di connotazione politica ... OMISIS ...

La relazione riporta un'ampia parte dei riscontri documentali derivati dall'operazione di polizia giudiziaria denominata "Falsa Politica", nell'ambito della quale, in data 21 maggio 2012, personale del Commissariato di P. S. di Siderno, a seguito dell'Ordinanza di Custodia Cautelare in carcere ... OMISIS ... emessa ... OMISIS ... dall'Ufficio del G.I.P. del Tribunale di Reggio Calabria, ha proceduto all'arresto di alcuni soggetti, fra i quali: ... OMISIS ... ex Consigliere ... OMISIS ... e capo gruppo ... OMISIS ... nella coalizione di maggioranza ... OMISIS ... e ... OMISIS ... in carica nel Comune di Siderno, eletto nella lista civica "Crediamoci insieme".

Il Consigliere comunale ... OMISIS ... a seguito dell'esecuzione dell'ordine di arresto, è stato sospeso con provvedimento Prot. n. 30043/W/Area II, emesso in data 21.05.2012 dal Prefetto di Reggio Calabria.

In data 29.05.2012 personale del Commissariato di P. S. di Siderno ha provveduto alla notifica al Sindaco ... OMISIS ... dell'informazione di garanzia nella qualità di persona sottoposta alle indagini ... OMISIS ...

In data 4.6.2012 il predetto ha rassegnato le proprie dimissioni dall'incarico di Sindaco.

Nell'ambito del paragrafo relativo all'operazione "Falsa Politica", inserito nella relazione d'accesso, è dettagliato il ruolo della 'ndrangheta sul territorio provinciale e su quello di Siderno in particolare e, nello stesso, vengono evidenziati alcuni passaggi chiave che rimarcano il totale asservimento degli uomini politici del luogo al *Capo locale* ... OMISIS ... (detto ... OMISIS ...), dal quale questi ultimi si recano

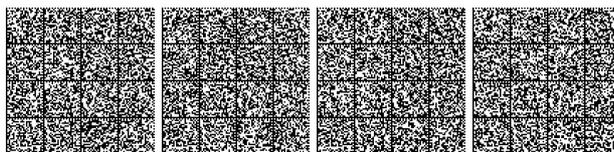


per ricevere appoggio e sostegno per le future consultazioni elettorali ed al quale domandano, preventivamente, il "permesso" di potersi candidare.

Lo studio dell'ordinanza di custodia cautelare ha permesso di tracciare uno spaccato assolutamente chiaro e privo di equivoci della realtà territoriale sidernese nonché del controllo assoluto che le cosche hanno sul sistema politico del territorio. Come è stato chiaramente riportato dai magistrati, infatti, la straordinaria quantità e qualità delle intercettazioni eseguite nel tempo presso ... OMISSIS ... di 'ndrangheta, indica con lampante certezza che la criminalità ha preventivamente deciso il candidato a sindaco e la squadra di governo che avrebbe governato Siderno dal 2011 in avanti, individuando i soggetti sulla base della loro estraneità "apparente" a logiche mafiose. La "Falsa Politica" deriva, infatti, da un riferimento contenuto in una frase che lo stesso ... OMISSIS ... utilizza per spiegare ai suoi uomini come deve essere composta la lista da affiancare al candidato scelto per divenire Sindaco (... OMISSIS ...): *"... Ma noi non abbiamo bisogno di persone politici, noi dobbiamo mandare le persone giuste se riusciamo, e neanche figurare che li abbiamo mandati, stare dietro ... Gli dobbiamo usare la falsa politica a questi qua"...*¹.

La storia raccontata attraverso le intercettazioni esprime il paradigma del piano del Capo-locale per imporre ... OMISSIS ... quale candidato a Sindaco: il problema del ... OMISSIS ..., infatti, non è mai stato quello di temere opposizioni da parte dell'Ordine costituito, ovvero di non riuscire a far eleggere il proprio prescelto, il problema è stato quello di convincere un'ala della stessa cosca dominante a far con-

¹ È ovvio, d'altra parte, che tanto più elevata è la qualità del dialogante tanto maggiore è l'attendibilità del dichiarato e non v'è dubbio, nel caso di specie, che a colloquare siano soggetti di assoluto elevato livello nella cosca in grado non solo di conoscere ma di dettare le linee organizzative e di sviluppo, di ammettere o escludere componenti e decidere la progressione o stagnazione nella carriera 'ndranghetistica e nei settori d'interesse cui vengono avviati. Il livello di attendibilità di quanto emerso è, quindi, di livello indiscutibilmente elevato sia con riferimento agli stessi dialoganti che ai soggetti le cui vicende essi trattano con cognizione diretta e inversa, raggiungendo i propri interlocutori, secondo un'esigenza di circolarità delle informazioni a seconda del grado di conoscenza cui sono ammessi i colloquianti, su eventi interni, su posizioni e su incontri conviviali costanti veri e propri summit, come quello presso il ristorante "... OMISSIS ..." di ... OMISSIS ... monitorato dagli investigatori grazie alle anticipazioni particolareggiate provenienti dai dialoghi intercettati e documentato da ampio materiale fotografico che dà ulteriore conferma dalla spontaneità e pregio dei dialoghi intercettati (O.C.C. LaF. Politica).



vergere i voti su ... OMISSIS ...², essendo presente una fazione minoritaria che voleva far tornare sullo scranno di primo cittadino ... OMISSIS ...³, poi arrestato (e tuttora detenuto) nell'ambito dell'Operazione "Recupero-Bene Comune", derivante dalla più ampia Operazione "Crimine".

Il lavoro del ... OMISSIS ... è stato quindi quello di far prevalere la propria volontà: dalle sue parole non si riscontra il minimo sospetto o dubbio che ciò non potesse (o dovesse) avvenire, avendo egli nel corso del tempo stretto accordi con gli omologhi capi-bastone delle cosche della provincia, nel disegno complessivo di far eleggere ... OMISSIS ... alla Regione Calabria e ... OMISSIS ... al Comune di Siderno.

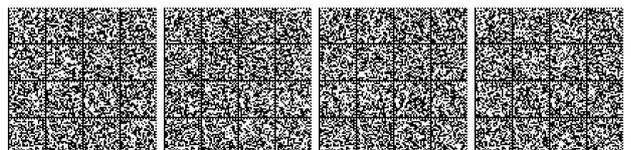
La contrarietà alla nuova elezione di ... OMISSIS ... trova una spiegazione con il malanimo provato verso l'ex Sindaco, reo, secondo il ... OMISSIS ... di aver corrisposto solo in parte alle aspettative della famiglia criminale che pur aveva appoggiato la sua precedente elezione e che attendeva fiduciosamente, pertanto, di riscuotere il dovuto: *"Lui è andato e ha fatto quello che cazzo ha voluto ed ha messo a tutti sotto i piedi, non sono cose giuste"*, e ancora *"... noi dobbiamo avere persone là vicino a noi, oneste negli assessorati che valgono, perché là il ... OMISSIS ... (... OMISSIS ...) faceva tutto il padrone ..."*⁴.

Il lavoro del ... OMISSIS ... ha consentito di ottenere l'appoggio delle altre strutture dell'organizzazione mafiosa, consacrato in occasione del pranzo al risto-

² Il quale, spiega ... OMISSIS ... (luogotenente del ... OMISSIS ...), ha *giurato fedeltà* (alla 'ndrangheta) *fino alla morte*.

³ Fratello del capo-società ... OMISSIS ... ed in possesso dell'importante ruolo di "santista" di 'ndrangheta.

⁴ Nel provvedimento di richiesta dell'applicazione della misura di custodia cautelare in carcere, "il P.M. ha dedicato (... OMISSIS ...) all'ostracismo di ... OMISSIS ... nei confronti di ... OMISSIS ... ed alle sue manovre per defenestrarlo e impedirne la ricandidatura sia a livello locale che regionale, sostituendovi una compagine politica di propria scelta che potesse realizzare gli interessi della cosca in modo più equilibrato di quanto non avesse fatto il ... OMISSIS ... impegnato a curare più i propri che gli interessi degli altri associati. Ciò ha fatto utilizzando dati testuali tratti dalle intercettazioni ambientali presso la più volte citata lavanderia" ... OMISSIS ... di ... OMISSIS ... come si è anticipato, di assoluto pregio sotto il profilo investigativo ai fini dell'identificazione del potere esercitato dal "... OMISSIS ..." all'interno dell'organizzazione criminale ed al di fuori di essa dirottando verso ... OMISSIS ... il sostegno elettorale della cosca a livello comunale in luogo di ... OMISSIS ... che pure faceva parte della cosca e nelle precedenti elezioni era stato designato a rappresentare in qualità di sindaco gli interessi della "SOCIETA", avendo il ... OMISSIS ... secondo ... OMISSIS ... tradito detti interessi in vista di quelli esclusivamente personali ed intendendo pianificare con disegno più ampio la candidatura di componenti di propria scelta sia a livello comunale che regionale" (O.C.C. Falsa Politica).



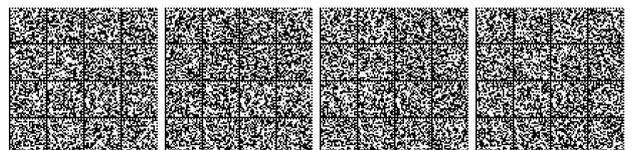
rante "... OMISSIS ..." tenuto in data ... OMISSIS ... dal quale i partecipanti escono con l'accordo acquisito sul nome del candidato a Sindaco ... OMISSIS ... che viene eletto al primo turno.

Si ricorda che quest'ultimo aveva già fatto parte dell'amministrazione comunale di Siderno ai tempi della prima giunta ... OMISSIS ..., così come della precedente legislatura aveva fatto parte lo stesso ... OMISSIS ... detto ... OMISSIS ... consigliere comunale con ... OMISSIS ... e nipote del ... OMISSIS ... per il quale quest'ultimo ha sempre riferito di avere la massima fiducia ed a favore del quale l'amministrazione ... OMISSIS ... aveva riservato un posto da componente nelle commissioni comunali chiave di "... OMISSIS ...", "... OMISSIS ...", "... OMISSIS ...".

Come riferito dalla Commissione d'indagine, l'inquietante ed opprimente presenza della cosca ... OMISSIS ... sugli affari e sulle scelte del Comune è certamente un elemento determinante sulla valutazione conclusiva del livello di pervasività da parte della 'ndrangheta nei confronti dell'Amministrazione cittadina.

D'altro canto, le indagini giudiziarie hanno evidenziato come all'indomani dell'esecuzione delle tre ordinanze di custodia cautelare in carcere datate 16 novembre 2010 (Operazione "Locri è unita"), l'ingente sequestro patrimoniale di 200.000.000 di euro compiuto nei confronti del clan "... OMISSIS ..." appena due giorni dopo, e, da ultimo, il fermo di indiziato di delitto dell'ex Sindaco di Siderno ... OMISSIS ... effettuato il ... OMISSIS ..., hanno preoccupato notevolmente ... OMISSIS ... di poter rimanere invischiato in tale inchiesta e di ciò è traccia evidente nel dialogo telefonico del ... OMISSIS ... (progr. 199 101) intercorso con il ... OMISSIS ... durante il

⁷ Di questi lo ... OMISSIS ... dice: "Lui si deve presentare (alle elezioni) ... ma è per scena ...". Ed il giudice afferma: "occorre assorbire i voti appoggiando ... OMISSIS ...", cioè il nipote ... OMISSIS ... ("Va bene, ma non dobbiamo fare cazzate: noi qua se si mette ... (inc) ... si mette il ... OMISSIS ... perché lui si mette ...") pure già consigliere comunale di Siderno, come a dire che, invece di appoggiare ... OMISSIS ... alias ... OMISSIS ...", considerato troppo vicino a ... OMISSIS ... bisognerà sostenere con ogni sforzo ... OMISSIS ...", cioè il nipote ... OMISSIS ... già Consigliere Comunale a Siderno, figlio del fratello della propria moglie, naturalmente di soggetto affidabile oltre che in regola secondo l'ortodossia 'ndranghetista ("Ma il ... OMISSIS ... si vede



quale il candidato sindaco cerca di prendere le distanze da forme di collaborazionismo con la "realtà criminale"⁶.

L'intervento dello Stato sulle organizzazioni criminali sidernesesi determina, pertanto, una svolta nella strategia di controllo del territorio da parte della cosca ... OMISSIS ..., inducendo i vertici del clan, come visto sopra, a cercare di costruire una compagine governativa che non richiami l'attenzione delle Forze di Polizia e consenta agli stessi di mantenere l'attività di direzione (nascosta) degli affari del Comune.

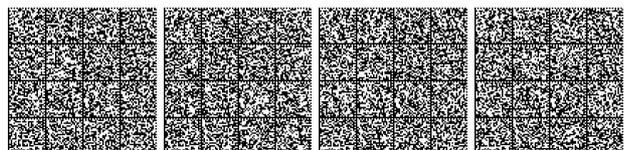
Durante l'anno di amministrazione della Giunta ... OMISSIS ..., quindi, presumibilmente anche per evitare iniziative che avrebbero potuto attirare l'attenzione degli inquirenti, il Comune limita i propri compiti all'ordinaria attività d'ufficio, ancorché svolta in una situazione generale decisamente carente sia sotto il profilo gestionale che organizzativo.

Non può sottrarsi, d'altro canto, che proprio tali circostanze abbiano consentito di portare a compimento atti e/o comportamenti illegittimi derivanti da forme di condizionamento criminale, occultati sotto una generale forma di disorganizzazione burocratica.

La Commissione ha esaminato gran parte dell'attività dell'Ente, rilevando come, fra l'altro: *"Il quadro della situazione complessiva appare improntato su mentalità ed abitudini fondate sull'immobilismo, sul disinteresse, sul senso connotato di irresponsabilità"*.

Diffuse irregolarità sono state accertate nel settore economico finanziario, con l'evidenziato mantenimento in bilancio di consistenti residui attivi e passivi di

⁶ ... OMISSIS ... biasima apertamente la spregiudicata propaganda elettorale portata avanti dal Consigliere Regionale ... OMISSIS ..., un uomo del suo stesso partito, il quale, suo malgrado, avrebbe preso contatti con "gentaglia", ovvero con "la peggiore feccia, anche parenti di gente che è stata arrestata nell'operazione Cumine" personaggi che, ci tiene a ben sottolineare, con lui non avrebbero nulla a che spartire. Osserva il P. M.: "È lampante come il colloquio telefonico in argomento sia stato per ... OMISSIS ... solo uno strumento per potersi creare una cortina di copertura necessaria per giustificare le sue relazioni con gli affiliati alla 'ndrangheta. Ciò lo si desume facilmente da due semplici circostanze: prima di tutto, costui dice chiaramente al suo interlocutore di sapere di essere intercettato, una banale scappatoia per poter giustificare le interazioni con gli uomini del clan tirando in ballo altri personaggi della sua stessa corrente politica; in secondo luogo le sue digressioni vengono rivolte a ... OMISSIS ..., un alleato politico formalmente disinteressato a quelle logiche"



origine vetusta e di dubbia esigibilità, con riflessi pregiudizievoli anche sull'importante settore della riscossione dei tributi.

Anche nelle attività connesse alla rinegoziazione dei mutui ed alla tenuta degli inventari sono stati rilevati inadempimenti e disordine gestionale, oltre ad imprecisioni e omissioni di vario genere (il Regolamento di contabilità risale all'anno 1997 e non è mai stato aggiornato).

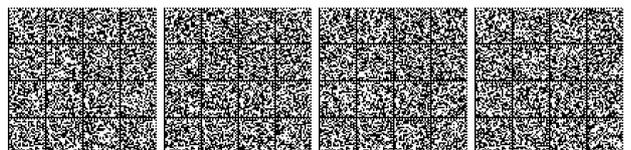
La struttura organizzativa del Comune, inoltre, prevede una pluralità di uffici che si occupano della gestione delle gare d'appalto, con ciò comportando una frammentazione delle relative attività, eseguite da personale che non risulta aver ricevuto una specifica formazione in merito ed è privo della necessaria specializzazione. Il metodo adottato per la gestione delle gare è risultato, quindi, anacronistico e molto semplicistico, con incoerenze, contraddizioni e disfunzioni di vario genere.

Il mancato pagamento dei fitti maturati per la locazione di immobili di proprietà privata e l'insufficiente documentazione rinvenuta a supporto delle domande di sovvenzioni e contributi indirizzate al Comune, si inseriscono in tale contesto di illegalità diffusa.

Per quanto invece riguarda l'abusivismo edilizio, è stata segnalata la particolare ed indicativa situazione connessa all'omessa attivazione di qualunque tipo di iniziativa di verifica e controllo sulle centinaia di immobili non accatastati rilevati dall'Agenzia del Territorio con operazioni di aerofotogrammetria. La ragione giustificativa fornita per l'inerzia, risiede nel continuo rimpallo di competenze interno alla relativa Unità Operativa, di cui viene fatto ampio cenno nella relazione d'accesso ed anche qui di seguito.

Un paragrafo della relazione è stato dedicato, infatti, alle defatiganti polemiche epistolari che intercorrono periodicamente all'interno dell'U.O. "Aspetto del Territorio", nelle quali si assiste a continui e mortificanti richiami reciproci a rispettive, presunte responsabilità: ciò a detrimento del lavoro d'ufficio con conseguente o-

fiose che, tra l'altro, non avrebbe alcuna cognizione di quanto si sarebbe verificato a Siderno nell'interno di quelle famiglie criminali"



messa adozione dei provvedimenti di competenza, ancorché richiesti spesso dalle stesse Forze di Polizia ed inevitabile vantaggio per soggetti collegati alla criminalità.

L'attività specifica di analisi condotta su 28 pratiche di proroghe e nuove concessioni **demaniali**, rilasciate dai responsabili degli Uffici preposti presso il Comune di Siderno durante il periodo dell'amministrazione del Sindaco ... OMISIS ... ha portato ad un attento approfondimento su alcune delle stesse in quanto i titolari sono riconducibili, direttamente e per rapporti di parentela, ad esponenti verticistici delle organizzazioni malavitose locali.

Un dato particolarmente rilevante è il fatto che durante l'Amministrazione ... OMISIS ..., a Siderno, in poco più di un anno, su un tratto di Lungomare di circa 1800 metri sono state rilasciate ben 15 nuove concessioni demaniali.

Le indagini condotte sulle **pratiche edilizie** concesse dal settore competente del Comune di Siderno negli ultimi due anni, ha posto in rilievo le autorizzazioni a costruire rilasciate anche a soggetti indirettamente legati alla malavita locale.

Da ultimo, è stato menzionato il caso emblematico di un **bene confiscato alla 'ndrangheta** per il quale il Comune non ha minimamente provveduto ad effettuare il dovuto controllo sul corretto utilizzo dello stesso, consentendo che i fabbricati ivi insistenti venissero, di fatto, abbandonati ed omettendo di impedire che all'interno della stessa area venisse addirittura impiantata una coltivazione di marijuana (!).

Conclusioni

Le considerazioni sopra riportate inducono a ritenere gravemente compromessa la capacità amministrativa e gestionale della Giunta ... OMISIS ..., ideata, costruita e posta al comando sotto l'attento, inequivoco e pervasivo controllo e direzione della potente cosca ... OMISIS ... del luogo.

Su tale considerazione è stato acquisito il concorde ed unanime parere dei partecipanti alla riunione di Comitato Provinciale Ordine e Sicurezza Pubblica tenuta presso questa Prefettura in data 16 gennaio 2013, nell'ambito della quale, per la specie in esame, è stato di conseguenza e collegialmente ritenuto applicabile il divieto

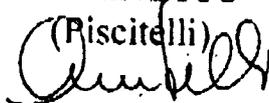


di cui all'art. 143 del D. Lgs. n. 267/2000, come modificato dall'art. 2 - comma 30 della legge 15.7.2009 n. 94.

Si allega:

- relazione della Commissione d'accesso consegnata a questa Prefettura in data 14 dicembre 2012.

IL PREFETTO

(Piscitelli)


13A03548

DECRETI, DELIBERE E ORDINANZE MINISTERIALI

MINISTERO DELLA SALUTE

DECRETO 28 marzo 2013.

Modifica ed integrazione delle Tabelle A e B di cui al decreto 30 gennaio 1998, relative ai servizi ed alle specializzazioni equipollenti.

IL MINISTRO DELLA SALUTE

Visto il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 10 dicembre 1997, n. 484, concernente i requisiti per l'accesso alla direzione sanitaria aziendale ed i requisiti ed i criteri per l'accesso al secondo livello dirigenziale per il personale del ruolo sanitario del Servizio sanitario nazionale;

Visto il decreto del Ministro della sanità 30 gennaio 1998, concernente le tabelle relative alle discipline equipollenti, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* - S.O. n. 25 del 14 febbraio 1998, e successive modificazioni;

Vista la legge 15 marzo 2010, n. 38 recante «Disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore»;

Sentito il Consiglio superiore di sanità che si è espresso nella seduta dell'11 dicembre 2012;

Visto l'Accordo sancito in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano nella seduta del 7 febbraio 2013 (Rep. Atti n. 57/CSR) che individua, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del d.P.R. n. 484 del 1997, la disciplina di «Cure Palliative» nell'area della medicina

diagnostica e dei servizi per la categoria professionale dei medici, tra le discipline nelle quali possono essere conferiti gli incarichi di struttura complessa nelle Aziende sanitarie, al fine della regolamentazione concorsuale per il personale medico dirigente del servizio sanitario nazionale dedicato alle cure palliative;

Rilevato che caratteristica peculiare delle strutture facenti parte della Rete locale delle Cure Palliative è l'afferenza di figure professionali provenienti da diverse discipline;

Considerato che occorre ricondurre nell'ambito della suddetta disciplina tutte le specializzazioni che ad oggi sono inserite in discipline diverse;

Ritenuto di provvedere alla integrazione delle tabelle A e B relative ai servizi ed alle specializzazioni equipollenti;

Decreta:

1. Per le motivazioni di cui in premessa la disciplina «Cure Palliative» è inquadrata nell'Area della medicina diagnostica e dei servizi.

2. Le tabelle A e B, relative ai servizi ed alle scuole equipollenti, di cui al decreto del Ministro della sanità 30 gennaio 1998, sono integrate come indicato nell'allegato 1.

Il presente decreto è pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana.

Roma, 28 marzo 2013

Il Ministro: BALDUZZI

